

Análise dos Programas Federais de Transferência de Renda: Salário-família, Abono Salarial, Benefício de Prestação Continuada e Bolsa Família

Renata Baars Paternostro | Consultora legislativa

Os quatro principais programas brasileiros de transferência de renda permanente são Salário-família, Abono Salarial, Benefício de Prestação Continuada (BPC) e Bolsa Família. Nem todos foram criados com o intuito de atender pessoas de baixa renda; contudo, atualmente, eles são assegurados apenas àqueles que cumprem com requisitos máximos de rendimento. Vale ressaltar que a análise não contempla o auxílio emergencial vinculado à pandemia da Covid-19. Abaixo, seguem histórico e características sobre cada um deles, além de alguns dados comparativos.



Marcos Legais



Vínculo



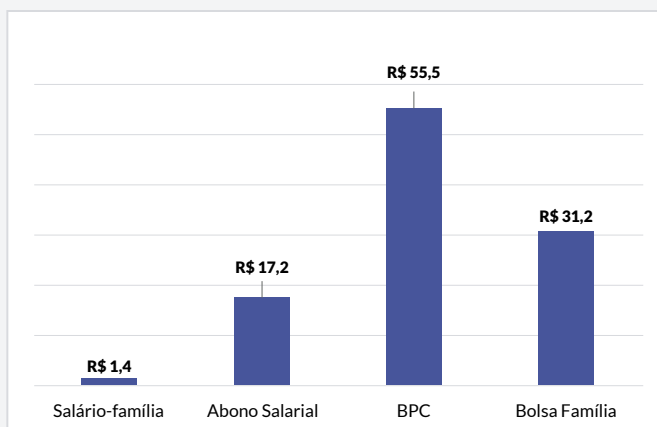
Beneficiários



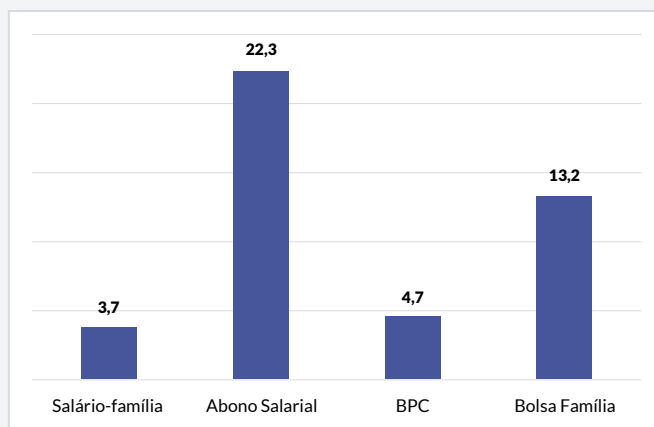
Outras informações

	Salário-família	Abono Salarial	Benefício de Prestação Continuada (BPC)	Bolsa Família
Marcos Legais	1963 Lei nº 4.266/1963	Criação: 1970 Lei Complementar nº 07/1970 (PIS); e Lei Complementar nº 08/1970 (Pasep) Reformulação: 1988 Constituição Federal (art. 239) 1990 Lei nº 7.998/1990	Origem: 1974 Lei nº 6.179/1974 (Renda Mensal Vitalícia - RMV) Reformulação para BPC: 1988 Constituição Federal (art. 203, inciso V) 1993 Lei nº 8.742/1993 (Lei Orgânica de Assistência Social - Loas)	Origem: Unificação de programas criados entre 2001 e 2003 (Bolsa Escola, Cartão Alimentação, Auxílio Gás e Bolsa Alimentação) Criação: 2004 Lei nº 10.836/2004
Vínculo	Sistema de previdência social	Benefício trabalhista	Sistema de assistência social	Sistema de assistência social
Beneficiários	Trabalhadores de baixa renda	Trabalhadores com carteira assinada e remuneração de até dois salários mínimos	Idosos e pessoas com deficiência cuja renda familiar mensal <i>per capita</i> seja inferior a 1/4 do salário mínimo (em razão da pandemia decorrente do Coronavírus, o critério pôde ser ampliado para até 1/2 salário mínimo até 31/12/2020)	Famílias em situação de pobreza e de extrema pobreza, divididas em quatro modalidades: benefício básico; benefício variável vinculado à criança, gestante ou nutriz; benefício variável vinculado ao adolescente; e benefício para superação da extrema pobreza
Outras informações	O valor total do benefício, que antes era definido por faixa de renda do segurado, por força da EC nº 103/2019, passou a ser correspondente ao da cota mais elevada. Os valores da faixa de renda e o valor da cota são atualizados anualmente pelo INPC (Índice Nacional de Preços ao Consumidor).	É financiado com recursos do PIS e Pasep, calculado na proporção do número de meses trabalhados no ano.	Teve origem na RMV, que era paga apenas àqueles que tivessem contribuído por 5 anos com a Previdência Social, mas a Constituição Federal o tornou essencialmente assistencial.	É uma transferência direta de renda, com condicionalidades vinculadas às áreas de saúde e educação.

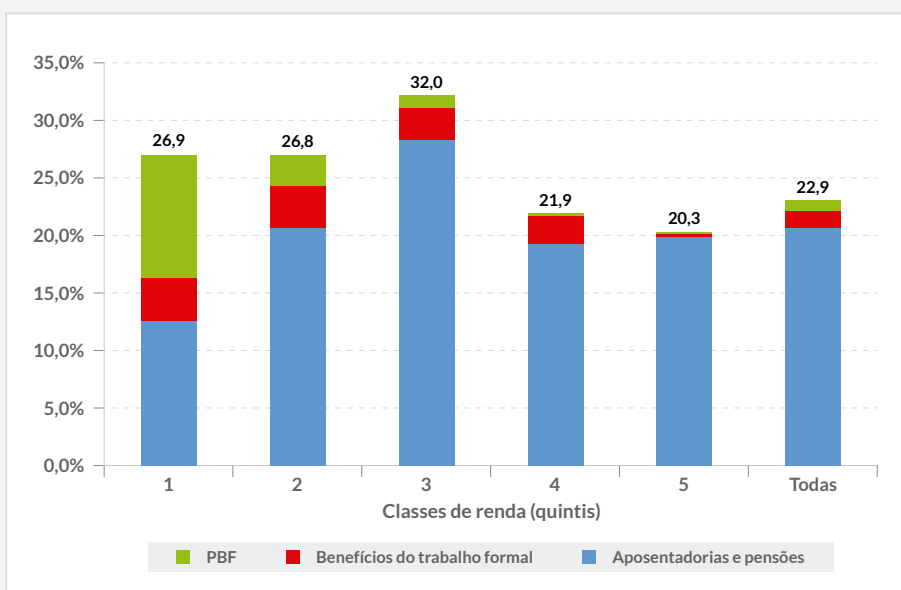
Valores pagos em 2019 (em bilhões)



Total de beneficiários em 2019 (em milhões)



Proporção de renda bruta dos domicílios, considerando as transferências monetárias dos benefícios financeiros* e a classe de renda – Classe 1 (menor) à Classe 5 (maior)



*Benefícios financeiros do Programa Bolsa Família – PBF, aposentadorias e pensões, Benefício de Prestação Continuada e benefícios trabalhistas (abono salarial, seguro-desemprego e salário-família). O PBF representa parcela considerável da renda das pessoas que estão na Classe 1. Já entre as pessoas da Classe 2, os benefícios trabalhistas são superiores às transferências do PBF, demonstrando que a população de menor renda tem menos acesso a benefícios trabalhistas por conta de muitos estarem no mercado de trabalho informal.

Fonte: Brasil, MF, 2017, p. 6. Cálculo dos autores usando a Pnad 2015 e o BRAHMS v. 15.

Legislação correlata

➤ Salário-família

[Lei nº 8.213/1991](#)

[Decreto nº 3.048/1999](#)

➤ Abono Salarial

[Lei nº 7.998/1990](#)

➤ Benefício de Prestação Continuada

[Lei nº 8742/1993](#)

[Decreto nº 6.214/2007](#)

➤ Bolsa Família

[Lei nº 10.836/2004](#)

[Decreto nº 5.209/2004](#)



Seleção de artigos disponíveis na
Biblioteca da Câmara dos Deputados

[Legislação sobre assistência social](#) (Simone Maria Machado Bonfim (org.); Claudia Augusta Ferreira Deud. 5ª edição. Série Legislação. Edições Câmara)

[Os efeitos do programa Bolsa Família sobre a pobreza e a desigualdade: um balanço dos primeiros quinze anos](#) (Pedro H. G. Ferreira de Souza; Rafael Guerreiro Osorio; Luis Henrique Paiva Sergei Soares. Periódico Texto para discussão. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. Brasília: Rio de Janeiro: Ipea, 1990)

[O benefício de prestação continuada como instrumento na erradicação da pobreza](#) (Ana Luiza Poletine Perobeli; Jesualdo Eduardo de Almeida Junior. Revista de Direitos Sociais, Seguridade e Previdência Social. v. 4. n. 1, 2018)

Links relacionados

[Benefício de Prestação Continuada \(BPC\)](#)

[Abono Salarial](#)